

**Boletín****Boyacá****14/06/21**

Boyacá: Contexto social, económico, laboral e impactos COVID-19, énfasis sector rural.

Reseña Ormet Boyacá

El Observatorio Regional del Mercado de Trabajo de Boyacá tiene como propósito el suministro y análisis de información pertinente, confiable y oportuna relacionada con el mercado laboral y el trabajo decente. Desde el 2017 con la aprobación de la Política Pública de Trabajo Decente para Boyacá 2017-2032, ha venido aportando a su implementación, entre otras acciones, a través del desarrollo de investigaciones en territorio, bajo la coordinación de la Secretaría de Desarrollo Empresarial de la Gobernación de Boyacá y la operación del Centro Regional de Gestión para la Productividad y la Innovación de Boyacá (CREPIB). Actualmente el Observatorio está integrado por un total de **14 aliados**: 9 que participan en el Comité Coordinador y 5 en el Comité Técnico, según acuerdo de voluntades vigente.

► Introducción

La investigación desarrollada por el ORMET Boyacá surge en el marco del proyecto de “**Fortalecimiento de las organizaciones sindicales e instancias de diálogo social para la reactivación económica y productiva para el trabajo decente rural post COVID 19**”, en el cual la OIT identificó la necesidad de aportar a la construcción o mejoramiento de las políticas de trabajo decente en diferentes territorios del país, entre ellos el departamento de Boyacá.

Boyacá: Contexto social, económico, laboral e impactos COVID-19, énfasis sector rural.

En línea con lo anterior y en atención a la hoja de ruta construida en consulta y concertación con las centrales sindicales CUT y CTC, fue delegado al ORMET Boyacá el desarrollo las siguientes actividades:

- 1 Un mapa de actores clave en relación con la política pública de trabajo decente del departamento de Boyacá con énfasis en el sector rural.
- 2 Un mapeo de planes, programas y proyectos en el departamento de Boyacá, en temáticas de la política de trabajo decente, con énfasis en el sector rural.
- 3 Un estudio socioeconómico y de mercado laboral con especial énfasis en las actividades del sector agropecuario.

Los resultados de dichas actividades se encuentran disponibles en el documento **“Boyacá: contexto social, económico, laboral e impactos COVID-19 con énfasis sector rural”** que se encuentra disponible en ormet.boyaca.gov.co:8072 sección estudios. Ahora bien, para el presente Boletín del Observador Regional, se presenta una breve reseña del estudio mencionado.

► Metodología

El estudio fue desarrollado con un enfoque descriptivo, utilizando herramientas e información tanto de tipo cuantitativo como cualitativo; en relación a las primeras, se realizó un proceso de consolidación de información de diversas fuentes oficiales como el Departamento Administrativo Nacional de estadística (DANE), el Ministerio de Salud y Protección Social, el Sistema Único de Información de la Superservicios, Cámaras de comercio del departamento, Planes de desarrollo municipales y el departamental, e información de programas desarrollados por entidades locales, regionales y nacionales. La principal fuente de información primaria de corte cuantitativo fue la **“Encuesta de caracterización socioeconómica y laboral 2020”** desarrollada con un muestreo no probabilístico y aplicada, con apoyo de Prosperidad Social Regional Boyacá, obteniendo un total de 1.758 respuestas de 119 municipios del departamento.





Boyacá: Contexto social, económico, laboral e impactos COVID-19, énfasis sector rural.

Por último, la información de tipo cualitativo fue obtenida a través de **12 grupos focales** que contaron con la participación de diversos actores relacionados con el sector agropecuario boyacense: pequeños y medianos productores, representantes sindicales, instituciones educativas y entidades de gobierno. En estos grupos se priorizó la identificación de las principales problemáticas del sector agropecuario, iniciativas en desarrollo, barreras para el fortalecimiento del sector y propuestas para la superación de las problemáticas.

► Mapeo de Actores

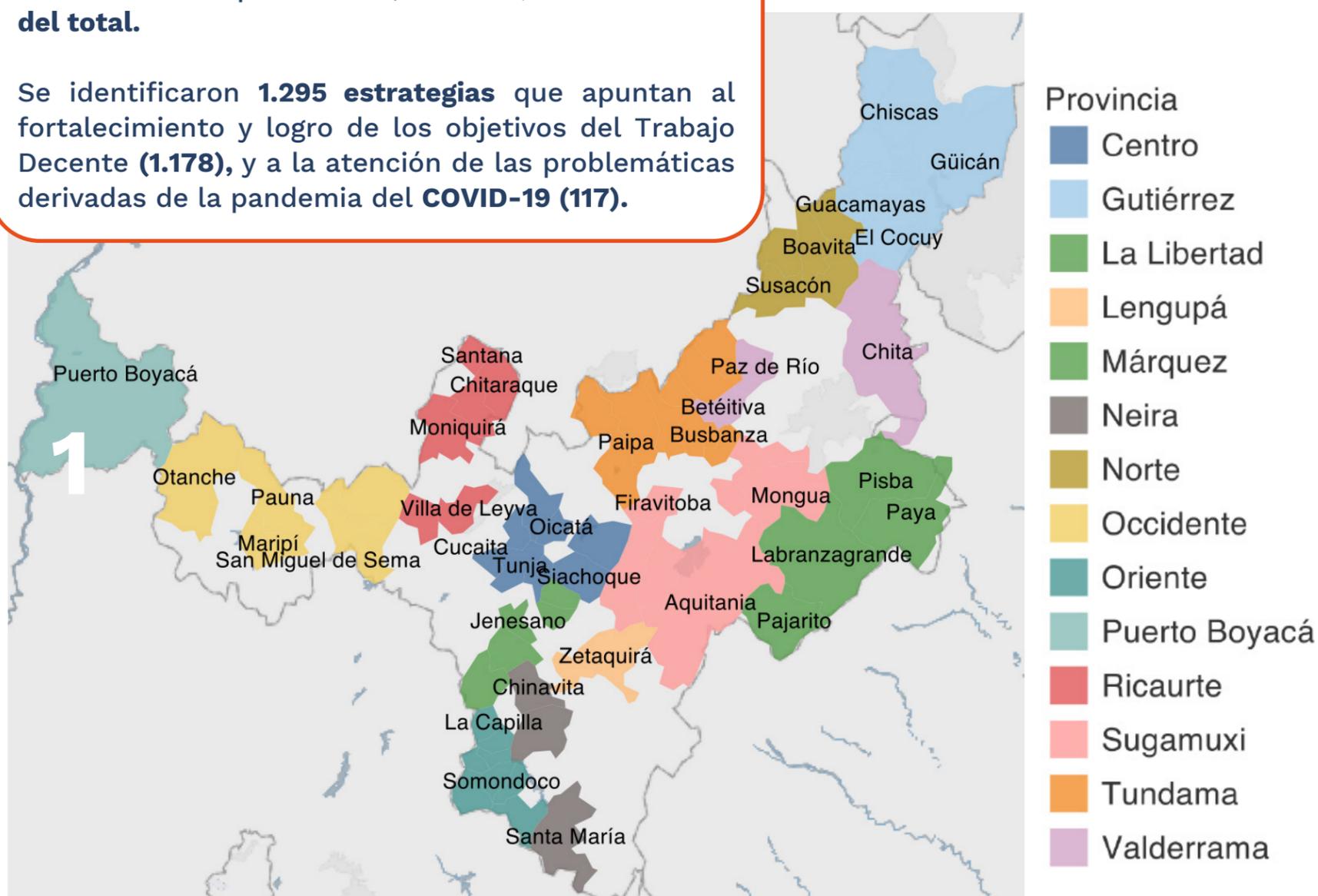
En total se mapearon **1.581 actores** con influencia en actividades del sector rural en el departamento de Boyacá, entre ellos, se identificó una gran cantidad de grupos sociales y comunitarios que representan el **73%** del total. Se logró obtener información de contacto de actores en los 123 municipios del departamento.

► Mapeo de Planes, Programas y Proyectos

Figura 1 Cobertura de estrategias identificadas a nivel Municipal

Con la información enviada por las alcaldías y con la revisión de Planes Municipales de Desarrollo, se logró cubrir **71 municipios de 123**, es decir, cerca del **58% del total**.

Se identificaron **1.295 estrategias** que apuntan al fortalecimiento y logro de los objetivos del Trabajo Decente (**1.178**), y a la atención de las problemáticas derivadas de la pandemia del **COVID-19 (117)**.



Fuente: ORMET Boyacá, 2021. Mapa de Mapbox OpenStreetMap



Boyacá: Contexto social, económico, laboral e impactos COVID-19, énfasis sector rural.

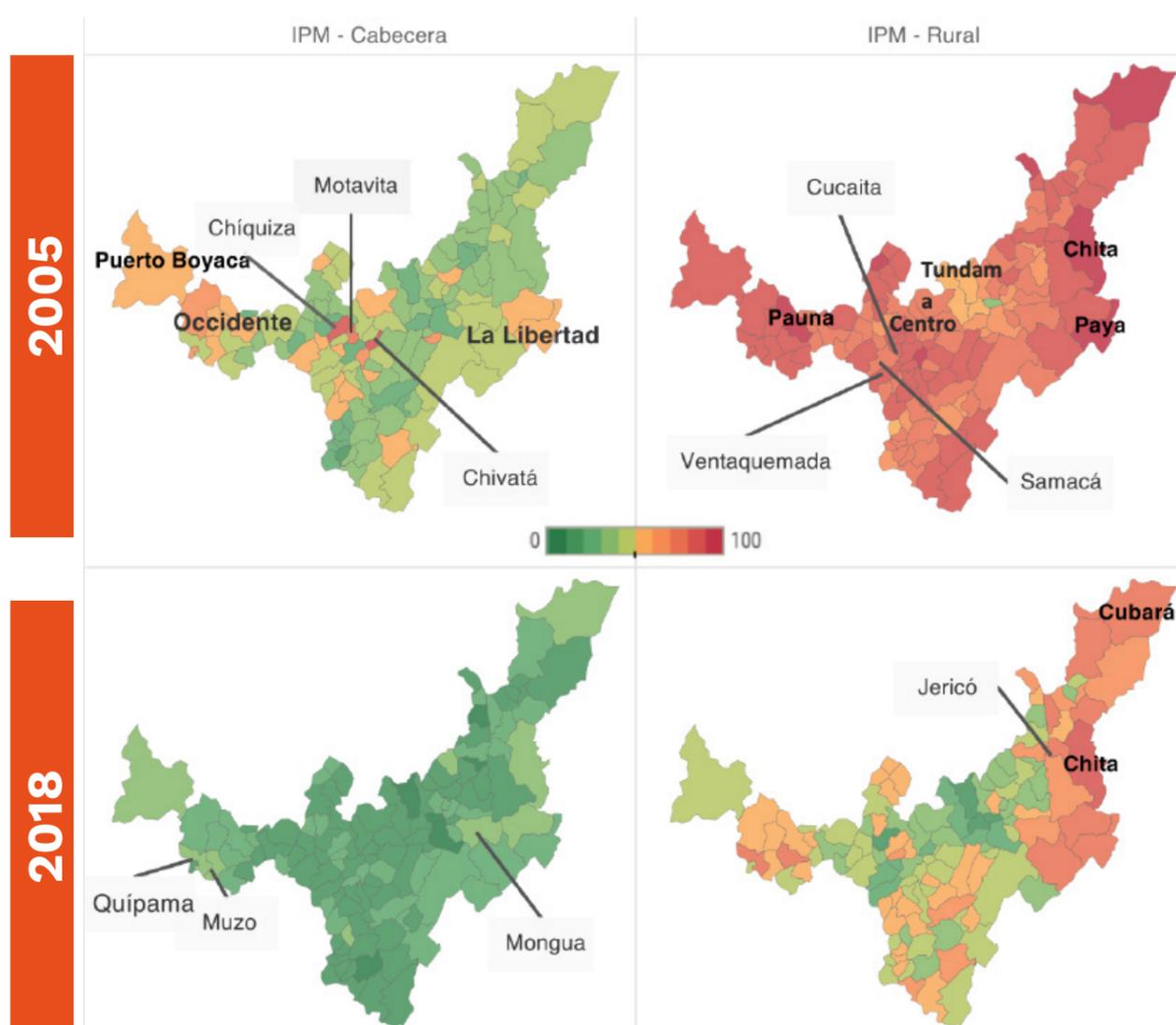
► Contexto socioeconómico y de mercado laboral

El índice de pobreza multidimensional para Boyacá señala que el departamento tiene una incidencia de **16.6%** en términos de pobreza multidimensional, siendo este indicador más pronunciado en los centros poblados y rural disperso, con **27.4%** y en las cabeceras con **8.9%**. En cuanto a los componentes, se evidencia cómo el trabajo informal (**78.5%**), el bajo logro educativo (**55%**) y el rezago escolar (**30.1%**) son los indicadores más problemáticos para el departamento. Entre tanto, el material inadecuado de paredes exteriores (**0.3%**), la inasistencia escolar (**1.9%**) y el trabajo infantil (**2.2%**) se destacan como los componentes menos desfavorables del índice de pobreza multidimensional para Boyacá.

Los municipios con mayor IPM en el 2005 eran Chíquiza, Chivatá y Motavita, para el 2018 los valores más altos los tenían Quípama, Muzo y Mongua, respecto a los datos del área urbana o cabeceras municipales. Para el área rural, los municipios con indicadores más desfavorables en el 2005 fueron Paya, Chita y Pauna; para el 2018 Chita, Cubará y Jericó. Los mejores resultados en términos de avance en este indicador fueron: Cucaita, Ventaquemada y Samacá.

Se resalta el avance presentado en el 2018 respecto al 2005, pues en 2005 en el área rural tan solo **1 municipio de los 123**, tenía un IPM menor a **50 puntos** mientras que para el 2018 fueron **70** los municipios en esta condición, dichos territorios se presentan en los mapas con los tonos verdes.

Figura 2. Índice de pobreza multidimensional municipios de Boyacá 2005 vs. 2018

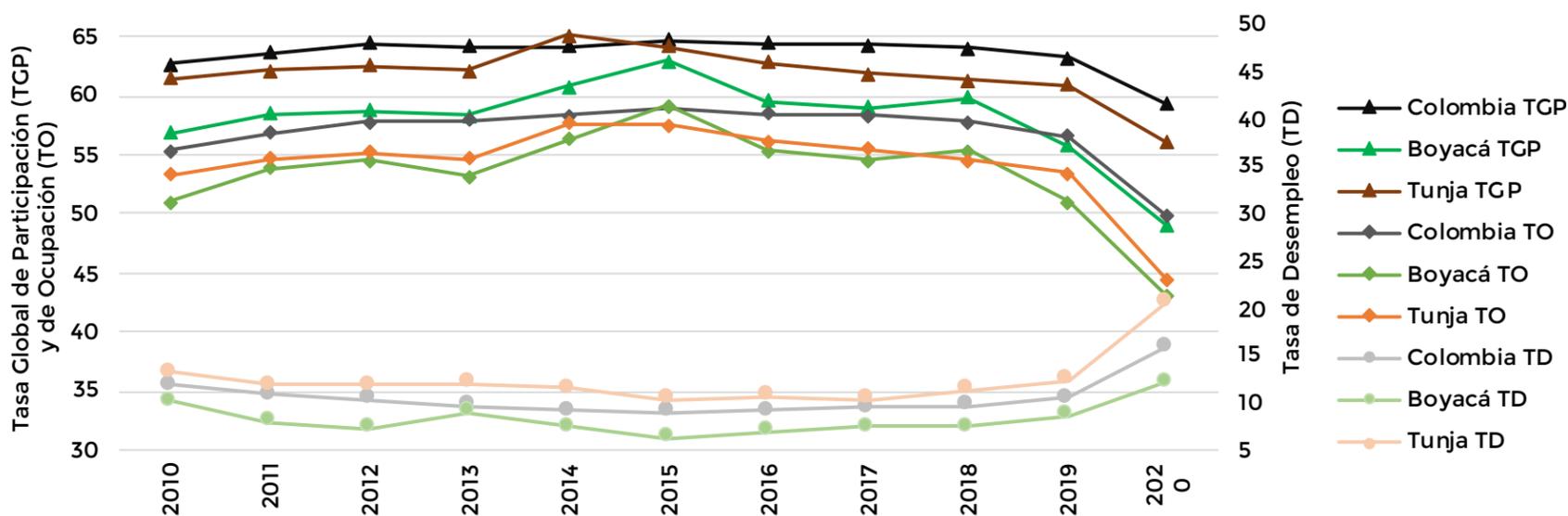


Fuente: DANE (CNPV), 2018 – Terridata, 2020.

Boyacá: Contexto social, económico, laboral e impactos COVID-19, énfasis sector rural.

En lo que respecta a la evolución del principal indicador del mercado de trabajo, en el caso nacional, se presentó un crecimiento de la desocupación en **5,4 puntos porcentuales (pp)** en el 2020 respecto al 2019. En el caso de Tunja la pérdida de puestos de trabajo derivada de la crisis sanitaria fue más aguda que la observada a nivel nacional, pues el indicador de desocupación subió en **8,4pp**, reflejando **6.900 desempleados** más en la ciudad en 2020 respecto al 2019. En el caso de Boyacá ingresaron al desempleo **12.565 personas**, que representaron un aumento de **3,6 pp** en la tasa de desempleo.

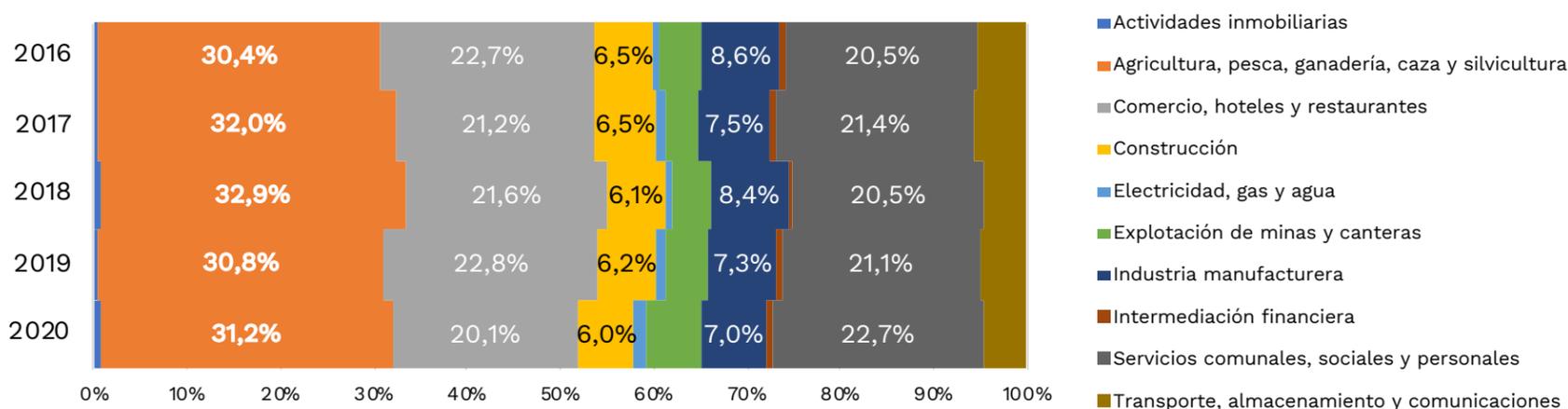
Figura 3. Tasa global de participación, Ocupación y Desempleo. Colombia, Boyacá y Tunja 2010-2020



Fuente: DANE (GEIH), 2021.

Si bien el sector de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, ha presentado una tendencia de crecimiento promedio anual del **2.9%** desde el 2010 y es el quinto renglón de la economía boyacense, tiene la mayor relevancia en términos de la generación de empleo en el departamento, pues como se observa en la figura 4, este ocupa la mayor proporción de trabajadores. Sin embargo, en los últimos años ha presentado tendencias que reflejan la pérdida de empleo en el sector, en el 2019 se redujo en cerca de **25.200** puestos de trabajo, cifra que para el 2020 fue cercana a los **23.400**. No obstante la disminución del empleo, su participación porcentual en la ocupación creció en el 2020 respecto al 2019, esto debido a la amplia pérdida de empleo en los otros sectores de la economía con afectaciones derivadas de la pandemia por el COVID-19.

Figura 4. Tasa de ocupación por rama de actividad Boyacá CIU R4, 2016-2020



Fuente: cálculos ORMET Boyacá con microdatos GEIH DANE, 2021.



Boyacá: Contexto social, económico, laboral e impactos COVID-19, énfasis sector rural.

La amplia disminución del empleo en el 2020 se sumó a las ya conocidas problemáticas del mercado como la cobertura del sistema de seguridad social, que se encuentra en niveles preocupantes para todos los sectores económicos y en el sector primario se agudizan las brechas de acceso. Del total de ocupados en el sector primario de la economía boyacense, en promedio entre 2016 y 2019 tan solo el **13,8%** se encontraba afiliado a un fondo de pensiones. En las actividades agropecuarias el promedio de afiliación es aún menor, pues se ubicó en **5,3%** entre 2016 y 2019. De la cantidad de afiliados la distribución en tipos de fondos no es muy diferenciada, pero tienden a preferir los privados.

La incidencia del trabajo informal es mayor para los centros poblados y rural disperso (**91.7%**) que para las cabeceras (**69.3%**). A nivel municipal Socha (**72.7%**), Paz del Río (**73.1%**) y Tunja (**75.3%**) son los territorios con menores niveles de trabajo informal en Boyacá. Por otro lado, Aquitania (**95.1%**), Tota (**95.3%**) y Chíquiza (**95.9%**) presentan los niveles más altos de informalidad en el departamento. El nivel de informalidad supera el **70%** para todos los municipios del departamento.

Adicional a lo anterior, en el sector primario y por extensión en las actividades del sector agropecuario se profundizan los problemas de informalidad relacionada con la legalización de los contratos. Reflejada en el alto porcentaje de ocupados sin ningún tipo de contrato y del hecho que del total de quienes tienen contrato la mayor proporción lo tiene de facto, es decir tan solo de manera verbal.



Boyacá: Contexto social, económico, laboral e impactos COVID-19, énfasis sector rural.

► Resultados encuesta características e impactos COVID-19 sector rural



De los datos obtenidos en la encuesta, se encontró que, de las **1758 respuestas, 986** expresaron estar o tener algún tipo de actividad productiva que les generase ingresos, el **45%** tenía como actividad principal la agricultura (**443 respuestas**). En esta submuestra se obtuvo una mayor participación de personas en las provincias de occidente, Márquez y Sugamuxi.



En relación con las oportunidades en educación, la pandemia afectó los esquemas de financiación de los estudios de educación superior, una mayor proporción de los encuestados indicó que la fuente principal presentó afectaciones (**73%**) lo cual llevo a buscar otras alternativas, desde el apoyo de las mismas instituciones de educación, como los créditos u otras fuentes. Un **22,5%** especificó que dados los cambios en sus ingresos no le fue posible financiar los estudios superiores de sus hijos.



En relación con la disponibilidad de ingresos, el **69%** de los encuestados expresó pasar por un momento de reducción en sus ingresos, respecto a los campesinos esta cifra fue de **73%**. De estas personas con reducción en sus ingresos el **94%** indicó que el cambio negativo fue efecto directo de la pandemia, ya sea por las medidas de aislamiento, restricción sectorial o aspectos de salud individual. Para quienes la variación fue positiva la relación con la pandemia fue menor (**77%**).





Boyacá: Contexto social, económico, laboral e impactos COVID-19, énfasis sector rural.



En la temática de equidad de género los informantes presentaron tendencias diferenciadas. Si bien tanto hombres como mujeres tienden a percibir en mayor medida escenarios de equidad, esta percepción positiva es más arraigada en los hombres, mientras las mujeres tienen más participación en las percepciones negativas, es decir de escenarios de desigualdad en los ambientes laborales. En lo correspondiente a la equidad en la remuneración por el trabajo, el **53%** de los encuestados considera que es relativamente desigual. En esta variable las tendencias también muestran una mayor proporción de mujeres entre quienes consideran la existencia de escenarios desigualitarios.





Boyacá: Contexto social, económico, laboral e impactos COVID-19, énfasis sector rural.

► Conclusiones grupos focales

A continuación, se mencionan, algunas de las conclusiones de los grupos focales desarrollados con productores agropecuarios, representantes sindicales, oferta educativa y entidades de gobierno:



La principal problemática que afecta la posibilidad de generación de ingresos y la estabilidad del empleo en el sector agropecuario, es la relacionada con las características de la comercialización y estructuras de precios en el sector, principalmente por el bajo poder de negociación de los productores agropecuarios y la dependencia de los llamados intermediarios que, de acuerdo con lo expresado en los talleres, tienden a pagar precios poco justos a los productores.



Respecto a las estructuras de precios que afectan a los productores agropecuarios, se evidenciaron efectos adversos en dos vías, que se validaron tanto en los grupos focales como en la encuesta de caracterización socioeconómica, de la cual surgen los siguientes datos: La primera vía de afectación se da con el alza de los precios de los insumos, de acuerdo con el **90,6%** de los encuestados que realizaban algún tipo de actividad en el sector. La otra vía de afectación negativa esta expresada en la variabilidad y tendencia a la disminución de los precios de los productos, validado por el **(82%)** de los integrantes de la submuestra del sector agropecuario. Adicionalmente, el **92%** de estas personas considera que, la importación de alimentos y el contrabando afectan negativamente los precios de los productos.



Como estrategias de mitigación y mejoramiento de las problemáticas de la comercialización de productos agropecuarios, fueron sugeridas las siguientes: acciones de ampliación y acceso a mercados, mercados campesinos, compras directas al productor, acceso a plataformas digitales, centros de acopio e infraestructura para adecuación y procesamiento, definición de precios justos y planeación de producción.



Los bajos niveles de conectividad digital cobran una importancia aún mayor en el escenario de pandemia, presentándose como un factor que restringe la ampliación de estrategias de teletrabajo, educación virtual en todos los niveles, limitando la posibilidad de acceso a la información y participación en programas y proyectos de apoyo a los actores del sector agropecuario.





Boyacá: Contexto social, económico, laboral e impactos COVID-19, énfasis sector rural.

► Conclusiones grupos focales



Uno de los efectos de la pandemia fue la modificación en los hábitos de uso del tiempo, especialmente de las madres y mujeres jefes de hogar, según validación en tanto en los grupos focales como en las encuestas, donde se evidenció que, por una parte, las mujeres tienden a realizar en mayor proporción las labores que no tienen ningún tipo de remuneración, como aquellas relacionadas con los oficios del hogar y además con las restricciones del sector educativo, les fue necesario disponer de mayor parte de su tiempo para apoyar las actividades educativas de sus hijos.



Si bien se presentan dichos recargos sobre el rol de la mujer, fue destacada su creciente relevancia en los roles de liderazgo comunitario y la oportunidad que esto representa para el mejoramiento de la calidad de vida en el ámbito rural. Sin embargo, no deja de ser preocupante la posibilidad de retrocesos en estos avances de participación femenina en los procesos asociativos, por cuenta de las crecientes restricciones de tiempo propiciadas por la pandemia.



Tanto para actores institucionales como del sector educativo la principal restricción a la hora de implementar o siquiera pensar en un proyecto dirigido al sector agropecuario o a cualquier otro sector, es la escasez de recursos. Para la institucionalidad esto se traduce en que el trabajo susceptible de desarrollar en algunas cadenas productivas se concentre en labores de coordinación institucional, lo cual, a primera vista para los productores, no representa beneficios directos reduciendo su interés de participar en las actividades planteadas.



Organización Internacional del Trabajo

ORMET Boyacá

Observatorio Regional del Mercado de Trabajo



Presidencia Comité Coordinador



Presidencia Comité Técnico



Operación Técnica



Alcaldía Mayor de Tunja



CÁMARA COLOMBIANA DE LA CONSTRUCCIÓN



¡hacemos familias felices!



Universidad Nacional Abierta y a Distancia



Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS



Ministerio del Trabajo



Ministerio del Trabajo

